

УТВЕРЖДАЮ  
Первый заместитель Председателя  
Правительства Республики Коми  
И.Б. Булатов  
«21» ~~Апреля~~ 2021 г.

**Организационно-методические рекомендации  
по подготовке всех групп населения Республики Коми в области  
гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций  
на 2021-2025 годы**

**1. Общие положения**

Решение задачи подготовки всех групп населения к действиям при угрозе возникновения и возникновении опасностей, присущих чрезвычайным ситуациям и военным конфликтам, является одним из приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Органы государственной власти Республики Коми, органы местного самоуправления и организации в 2016-2020 годах совершенствовали деятельность по подготовке населения Республики Коми в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций. Проведение в этот период Года гражданской обороны, Года культуры безопасности, Года предупреждения чрезвычайных ситуаций способствовало развитию у населения теоретических знаний и умений в области безопасности жизнедеятельности, а также получению специалистами органов государственной власти опыта в вопросах подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

В целях реализации стратегических национальных приоритетов, направленных на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, основ единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года по вопросам подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций:

1. Органам государственной власти Республики Коми, органам местного самоуправления Республики Коми и организациям продолжить работу по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций как ключевой составляющей формирования культуры безопасности жизнедеятельности.

2. Главной задачей по подготовке населения Республики Коми в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в 2021-2025 годах считать повышение качества подготовки должностных лиц органов государственной власти Республики Коми, органов

местного самоуправления республики Коми и организаций, а также населения к выполнению мероприятий гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

3. Приоритетными направлениями по подготовке населения Республики Коми в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций считать:

организацию и проведение обязательной подготовки соответствующих групп населения в образовательном подразделении «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности» Государственного казенного учреждения Республики Коми «Управление противопожарной службы и гражданской защиты», на курсах гражданской обороны муниципального образования городского округа «Сыктывкар», муниципального образования городского округа «Ухта», муниципального образования городского округа «Воркута», в учебно-консультационных пунктах гражданской обороны и организациях Республики Коми;

осуществление подготовки руководителей (работников) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, муниципальных образований и организаций;

внедрение новых форм, разработку и актуализацию программ и методов подготовки с использованием современных технических средств обучения, информационных технологий и тренажеров, особое внимание уделить применению дистанционных образовательных технологий;

дальнейшее развитие и совершенствование комплексных систем информирования населения об угрозе возникновения и о возникновении ЧС;

повышение эффективности использования современных методик и технических средств обучения, а также средств массовой информации и современных информационных технологий;

привлечение общественных объединений и некоммерческих организаций, добровольцев (волонтеров) к мероприятиям по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе информационно-пропагандистского и обучающего характера;

внедрение новых методов пропагандистской и информационной работы с населением по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

проведение мероприятий (тренингов, лекций, встреч с гражданами и иных мероприятий) в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения.

4. Органам государственной власти Республики Коми, органам местного самоуправления Республики Коми и организациям рекомендуется осуществлять реализацию комплекса мер, направленных на дооснащение и развитие существующей учебно-материальной базы по подготовке всех категорий населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, в соответствии с Перспективным планом развития и совершенствования учебно-материальной базы для подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций Республики Коми на 2020-2024

годы, утвержденным заместителем Председателя Правительства Республики Коми 20.02 2020.

## **2. Рекомендации органам государственной власти Республики Коми по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций**

В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения Республики Коми в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, а также обеспечения функционирования Единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций органам государственной власти Республики Коми:

организовать мероприятия по подготовке населения Республики Коми в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в 2021-2025 годах с учетом требований постановлений Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» и от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также в соответствии с распоряжениями Правительства Республики Коми от 12.09.2011 № 367-р «Об организации подготовки работников в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 28.09.2011 № 393-р «О реализации статьи 8 Федерального закона «О гражданской обороне»;

обеспечить повышение качества подготовки должностных лиц и работников органов государственной власти Республики Коми, органов местного самоуправления Республики Коми и организаций к выполнению мероприятий по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций, в том числе посредством привлечения для проведения занятий и других мероприятий специалистов, имеющих практический опыт предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, выполнения мероприятий гражданской обороны;

организовать переработку и утверждение программ курсового обучения в области гражданской обороны работников и личного состава формирований и служб, создаваемых в подведомственных организациях, с учетом примерных программ, утвержденных МЧС России;

обеспечить контроль проведения с работниками подведомственных организаций вводного инструктажа по гражданской обороне совместно с инструктажем по действиям в чрезвычайных ситуациях, проводимым в течение первого месяца при приеме на работу, далее инструктаж по действиям в чрезвычайных ситуациях проводить не реже одного раза в год;

обеспечить создание и поддержание в рабочем состоянии соответствующей учебно-материальной базы в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций подведомственных организаций;

разрабатывать и включать в ежегодный план основных мероприятий Республики Коми в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и

безопасности людей на водных объектах подраздел о подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

обеспечить планирование и рассмотрение на заседании Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Республики Коми не реже одного раза в год вопросов, связанных с подготовкой населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

контролировать создание и организацию деятельности учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне во всех муниципальных образованиях Республики Коми;

обеспечить внедрение новых форм, программ и методов подготовки в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций с использованием современных технических средств обучения, информационных технологий и тренажеров в образовательном подразделении «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности» Государственного казенного учреждения Республики Коми «Управление противопожарной службы и гражданской защиты»;

организовать разработку и утверждение ежегодных планов деятельности по информированию населения и пропаганде знаний в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций среди населения;

организовать участие общественных объединений и некоммерческих организаций, добровольной пожарной охраны и волонтеров (добровольцев) в мероприятиях, проводимых с целью формирования культуры безопасности жизнедеятельности;

обеспечить внедрение новых методов пропагандистской и информационной работы с населением в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

наращивать охват обучаемых должностных лиц Коми республиканской подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и работников гражданской обороны с помощью применения технологий электронного и дистанционного обучения в образовательном подразделении «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности» Государственного казенного учреждения Республики Коми «Управление противопожарной службы и гражданской защиты»;

обеспечить ежегодное направление до 1 сентября в Государственное казенное учреждение Республики Коми «Управление противопожарной службы и гражданской защиты» заявок на подготовку руководителей, должностных лиц органов государственной власти и подведомственных организаций в образовательном подразделении «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности» Государственного казенного учреждения Республики Коми «Управление противопожарной службы и гражданской защиты» на следующий год;

ежегодно до 1 декабря организовывать разработку и утверждение плана комплектования образовательного подразделения «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности» Государственного казенного учреждения Республики Коми «Управление противопожарной службы и гражданской защиты» на следующий год слушателями, проходящими подготовку в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности по заявкам органов государственной власти Республики Коми и органов местного самоуправления;

обеспечить ежегодное направление в Главное управление МЧС России по Республике Коми заявок на обучение в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций соответствующих руководителей, должностных лиц Коми республиканской подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и работников гражданской обороны в федеральном государственном бюджетном военном образовательном учреждении высшего образования «Академия гражданской защиты МЧС России» на следующий год;

организовывать контроль за разработкой и выполнением в органах местного самоуправления ежегодных комплексных планов мероприятий по подготовке населения муниципального образования в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

совместно с Главным управлением МЧС России по Республике Коми организовать ведение персонального учета должностных лиц Коми республиканской подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и работников гражданской обороны территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Республики Коми, органов местного самоуправления, а также подведомственных им организаций, прошедших соответствующее обучение в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в течение последних 5 лет;

организовать проведение ежегодных учебно-методических сборов с руководящим составом, должностными лицами территориальных звеньев Коми республиканской подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и работниками гражданской обороны органов местного самоуправления по подведению итогов подготовки населения за год и постановки задач на очередной учебный год;

обеспечить проведение не реже одного раза в три года смотра-конкурса учебно-материальной базы в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций подведомственных организаций, курсов гражданской обороны, учебно-консультационных пунктов органов местного самоуправления и подведомственных им организаций, кабинетов учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» в образовательных организациях Республики Коми;

ежегодно до 25 декабря по состоянию на 1 декабря текущего года и до 20 июня по состоянию на 1 июня текущего года обеспечить подготовку и представление в Комитет Республики Коми гражданской обороны и

чрезвычайных ситуаций Доклада об организации и итогах подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций по форме 1/ОБУЧ-П.

### **3. Рекомендации органам местного самоуправления Республики Коми по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций**

В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения Республики Коми в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, а также обеспечения функционирования Единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций органам местного самоуправления Республики Коми:

организовать выполнение мероприятий по подготовке населения муниципальных образований Республики Коми в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в 2021-2025 годах с учетом требований постановлений Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» и от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также в соответствии с распоряжениями Правительства Республики Коми от 12.09.2011 № 367-р «Об организации подготовки работников в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 28.09.2011 № 393-р «О реализации статьи 8 Федерального закона «О гражданской обороне»;

обеспечить организацию деятельности курсов гражданской обороны муниципального образования городского округа «Сыктывкар», муниципального образования городского округа «Воркута» по получению лицензии на право оказывать образовательные услуги по реализации образовательных программ, в том числе по Примерной дополнительной профессиональной программы повышения квалификации руководителей и работников гражданской обороны, органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку по программам обучения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, утвержденной МЧС России 30.10.2020 № 2-4-71-11-10;

обеспечить оказание консультационных услуг при подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в учебно-консультационных пунктах гражданской обороны поселений Республики Коми;

обеспечить повышение качества подготовки населения, проживающего на территориях муниципальных образований Республики Коми, в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

обеспечить повышение качества подготовки должностных лиц органов местного самоуправления и подведомственных организаций к выполнению мероприятий по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций;

обеспечить приведение программ обучения на курсах гражданской обороны в соответствие с примерными программами, утвержденными МЧС России, при этом в случае отсутствия потребности применения курсового обучения слушателей курсов гражданской обороны программы курсового обучения данных категорий применять не следует;

организовать переработку и утверждение программ курсового обучения в области гражданской обороны работников и личного состава формирований и служб, создаваемых в подведомственных организациях, с учетом примерных программ, утвержденных МЧС России;

обеспечить контроль проведения с работниками подведомственных организаций вводного инструктажа по гражданской обороне совместно с инструктажем по действиям в чрезвычайных ситуациях, проводимым в течение первого месяца при приёме на работу, далее инструктаж по действиям в чрезвычайных ситуациях проводить не реже одного раза в год;

обеспечить создание и поддержание в рабочем состоянии соответствующей учебно-материальной базы в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций подведомственных организаций;

организовать и осуществлять контроль за подготовкой личного состава формирований и служб муниципальных образований Республики Коми, а также подведомственных организаций;

разрабатывать и включать в ежегодные планы основных мероприятий органов местного самоуправления в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах подраздел о подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

обеспечить планирование и рассмотрение на заседаниях комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований Республики Коми не реже одного раза в год вопросов, связанных с подготовкой населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

обеспечить ежегодное направление до 1 сентября в Государственное казенное учреждение Республики Коми «Управление противопожарной службы и гражданской защиты» заявок на подготовку руководителей, должностных лиц Коми республиканской подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и работников гражданской обороны органов местного самоуправления и подведомственных организаций в образовательном подразделении «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности» Государственного казенного учреждения Республики Коми «Управление противопожарной службы и гражданской защиты» на следующий год и (или) на курсы гражданской обороны муниципального образования городского округа

«Сыктывкар», муниципального образования городского округа «Ухта» и муниципального образования городского округа «Воркута»;

ежегодно до 1 декабря организовывать разработку и утверждение планов комплектования курсов гражданской обороны городского округа «Сыктывкар», муниципального образования городского округа «Ухта», муниципального образования городского округа «Воркута» слушателями на следующий год;

разрабатывать Комплексный план мероприятий по подготовке неработающего населения (физических лиц, не состоящих в трудовых отношениях с работодателем) муниципального образования в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, а также организовать его рассмотрение, утверждение и заслушивание хода его выполнения на заседаниях комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования, отчет о выполнении Комплексного плана мероприятий по подготовке неработающего населения (физических лиц, не состоящих в трудовых отношениях с работодателем) муниципального образования в области гражданской защиты представлять в Главное управление МЧС России по Республике Коми ежегодно к 18 декабря;

организовать взаимодействие с общественными объединениями и некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в области защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций по вопросам формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения;

обеспечить внедрение новых методов пропагандистской и информационной работы с населением в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

организовать проведение мероприятий (тренингов, лекций, встреч с гражданами и иных мероприятий) в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения на территории муниципального образования;

организовать ведение персонального учета подготовки руководителей, должностных лиц, работников, личного состава формирований в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций органов местного самоуправления и подведомственных организаций;

организовать проведение ежегодных учебно-методических сборов с руководящим составом, уполномоченными работниками по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и работниками гражданской обороны подведомственных организаций по подведению итогов подготовки населения за год и постановки задач на очередной учебный год;

обеспечить ежегодное участие подведомственных организаций в проведении муниципальных смотров-конкурсов учебно-материальной базы в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

ежегодно до 25 декабря по состоянию на 1 декабря текущего года и до 20 июня по состоянию на 1 июня текущего года обеспечить подготовку и представление в Комитет Республики Коми гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Доклада об организации и итогах подготовки



населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (форма 1/ОБУЧ-П).

#### **4. Рекомендации организациям по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций**

В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения Республики Коми в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, а также обеспечения функционирования Единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций:

4.1. Организациям организовать и обеспечить проведение мероприятий по подготовке работников организаций в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в 2021-2025 годах с учетом требований постановлений Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» и от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также в соответствии с распоряжениями Правительства Республики Коми от 12.09.2011 № 367-р «Об организации подготовки работников в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 28.09.2011 № 393-р «О реализации статьи 8 Федерального закона «О гражданской обороне»;

обеспечить повышение качества подготовки должностных лиц организаций к выполнению мероприятий по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций;

организовать переработку и утверждение установленным порядком программ курсового обучения работников в области гражданской обороны, с учетом примерных программ, утвержденных МЧС России;

организовать и обеспечить проведение с работниками подведомственных организаций вводного инструктажа по гражданской обороне совместно с инструктажем по действиям в чрезвычайных ситуациях, проводимым в течение первого месяца при приёме на работу, далее инструктаж по действиям в чрезвычайных ситуациях проводить не реже одного раза в год;

организовать создание и поддержание в рабочем состоянии учебно-материальной базы по подготовке в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

планировать и проводить учения и тренировки по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций;

организовать формирование плана подготовки руководителя организации, работников гражданской обороны и других работников организации по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

организовать персонального учёта подготовки руководителя организации, работников гражданской обороны и уполномоченных по защите населения и

территорий от чрезвычайных ситуаций, работников организации по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

ежегодно до 15 января по состоянию на 1 января текущего года и до 15 июня по состоянию на 1 июня текущего года обеспечить подготовку и представление в орган местного самоуправления Доклада об организации и итогах подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (форма 1/ОБУЧ-П).

4.2. Организациям, отнесенным к категориям по гражданской обороне и продолжающим работу в военное время, а также организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федеральных органов исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по гражданской обороне, дополнительно к пункту 4.1:

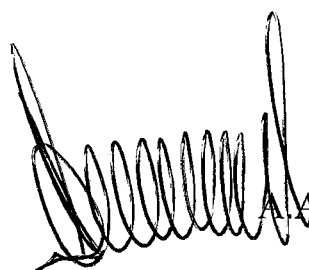
организовать проведение обучения руководителей и личного состава формирований и служб, создаваемых в организации;

организовать переработку и утверждение установленным порядком программ курсового обучения личного состава формирований и служб, создаваемых в организации, с учетом примерных программ, утвержденных МЧС России;

разрабатывать и включать в ежегодный план основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах подраздел о подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

СОГЛАСОВАНО:

Начальник Главного управления МЧС России  
по Республике Коми



А.А. Пархомович

СОГЛАСОВАНО:

Председатель Комитета Республики Коми  
гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций



А.А. Бурцев